

آشنایی با دیوان محاسبات کشور سنگاپور

به کوشش: مسعود موفق یامی
اداره کل روابط عمومی و امور بین الملل
دیوان محاسبات کشور

۱۳۹۴



مقدمه:

دیوان محاسبات سنگاپور براساس قانون اساسی این کشور تأسیس شده است و عالی‌ترین نهاد نظارتی دولتی در این کشور محسوب می‌شود. این دیوان با هدف تقویت پاسخگویی دولتی و حفظ اموال و دارایی‌های عمومی و استفاده بهینه از این گونه اموال به انجام حسابرسی پرداخت و گزارش‌های خود را به رئیس جمهور و پارلمان ارسال می‌کند. طبق ماده 148 قانون اساسی سنگاپور، دیوان محاسبات موظف است به حساب کلیه سازمان‌ها و ادارات دولتی، کمیسیون خدمات دولتی، کمیسیون خدمات حقوقی، دیوان عالی سنگاپور و دادگاه‌های وابسته و همچنین پارلمان رسیدگی نموده و گزارش‌های لازم را تهیه نماید.

طبق قوانین حسابرسی سنگاپور هدف از حسابرسی عبارت است از:

- 1- حفاظت و نگهداری دارایی‌های دولت و اموال دولتی.
- 2- انجام کلیه هزینه‌ها و پرداخت‌ها طبق مقررات و مجوزهای لازم به نحوی که اسناد هزینه قابل اعتماد برای هرگونه خرجی وجود داشته باشد.
- 3- اطمینان از اجرای قانون اساسی و سایر قوانین مالی و هرگونه قانون مکتوب دیگری که به امور مالی مربوط می‌شود.
- 4- اطمینان از صرفه اقتصادی، کارایی و اثربخشی هزینه‌های دولتی.
- 5- اطمینان از تقویت شفافیت و پاسخگویی و حکمرانی خوب در کشور.

تشکیلات:



دیوان محاسبات سنگاپور دارای یک رئیس، دو نفر معاون و سه نفر دستیار ارشد رئیس دیوان محاسبات می‌باشد که هر یک از معاونان و دستیاران وظایف مختلفی را در حوزه‌های حسابرسی از قبیل حسابرسی مالی، حسابرسی فناوری اطلاعات، حسابرسی عملکرد و حسابرسی محیط زیست بر عهده دارند. بر اساس تشکیلات این دیوان گروه‌های مختلف حسابرسی به شرح زیر تشکیل گردیده و فعالیت می‌نمایند:

گروه حسابرسی مالی، امور زیربنایی و بهداشت، ذخایر مالی دولت، فناوری اطلاعات، توسعه شرکت‌های دولتی، اقتصادی و حقوقی، گروه سازمان‌های امنیتی، اجتماعی، خریدهای دولتی و قراردادهای سیاست‌گذاری و ارزیابی کیفی. این دیوان همچنین دارای مرکز آموزش برای حساب‌رسان خود می‌باشد.

رئیس دیوان محاسبات به پیشنهاد نخست وزیر و تأیید ریاست جمهوری به این سمت انتخاب می‌شود اما رئیس جمهور اختیار دارد فرد پیشنهادی برای احراز ریاست دیوان را تأیید یا رد نماید، قانون اساسی سنگاپور به رئیس دیوان محاسبات اجازه ویژه داده است تا موضوعاتی را به صلاحدید خود مستقیماً به رئیس جمهور گزارش دهد. گزارش‌های حسابرسی این دیوان هم به پارلمان و هم به دولت ارائه می‌گردند.

دیوان محاسبات سنگاپور نهادی غیرقضایی است و صرفاً به انجام حسابرسی و گزارشگری می‌پردازد. در حال حاضر آقای لیم‌سوپینگ رئیس دیوان محاسبات این کشور می‌باشد و سنگاپور عضو سازمان‌های اینتوسای و آسوسای است.

تاریخچه:

سابقه حسابرسی در کشور سنگاپور به سال 1867 (146 سال قبل) باز می‌گردد زمانی که این کشور تحت حاکمیت بریتانیا بود. در آن زمان دیوان محاسبات سنگاپور براساس قانون دیوان محاسبات بریتانیای کبیر که در سال 1866 تأسیس شده بود بنا گردید. به دنبال استقلال سنگاپور در نهم اگوست 1965 دیوان محاسبات نیز رسماً در این کشور به صورت مستقل تأسیس شد. این دیوان از بدو تأسیس تاکنون همواره بر استقلال، بی‌طرفی سیاسی و حرفه‌ای‌گرایی تأکید داشته است. اولین قانون مستقل دیوان محاسبات سنگاپور در سال 1966 توسط پارلمان تصویب شد. در سال 1985 این نهاد نظارتی نام «اداره حسابرسی» به خود گرفت. به دنبال متمم قانون اساسی مصوب 1991، قانون دیوان محاسبات این کشور نیز مورد اصلاحاتی قرار گرفت که براساس آن اختیارات دیوان تا حدود زیادی افزایش یافت. مهمترین اصلی که در قانون اساسی این کشور در خصوص انجام حسابرسی دولتی بر آن تأکید شده است اصل بی‌طرفی سیاسی و انجام رسیدگی‌ها بدون هرگونه هراس و ترس احتمالی است.

حسابرسی:

همانگونه که قبلاً ذکر شد دیوان محاسبات سنگاپور موظف به رسیدگی به حساب کلیه وزارتخانه‌ها و سازمان‌های دولتی، تشکیلات دولت، هیأت‌های قانونی، صندوق‌های دولتی و هرگونه شرکت و یا نهادی است که از بودجه دولت استفاده می‌کند. از آنجا که دیوان محاسبات عالیتیرین مرجع حسابرسی در کشور است صرفاً حسابرسی‌های مالی را انجام نمی‌دهد بلکه در کنار آن به انجام حسابرسی‌های رعایت قوانین و مقررات، حسابرسی‌های کنترل داخلی و سایر حسابرسی‌های گزینشی از جمله ناکارآمدی اقدامات و پروژه‌های دولتی، اسراف و تبذیر، سوء مدیریت و غیره می‌پردازد. به همین لحاظ هر سه نوع حسابرسی به صورت توأمان صورت می‌گیرد تا نتیجه دلخواه از انجام حسابرسی به دست آید.

چشم انداز، مأموریت و ارزش‌های اصولی:



دیوان محاسبات سنگاپور عالیترین نهاد نظارتی در این کشور است و از احترام زیادی در جامعه برخوردار می‌باشد. مأموریت این نهاد نظارتی عبارت است از انجام رسیدگی‌های قانونی، حفاظت از بیت‌المال و دارایی‌های دولت، نظارت بر نحوه انجام هزینه‌ها و تقویت پاسخگویی دولتی. ارزش‌های اصلی که دیوان بر مبنای آن بنیان گذاری شده است عبارتند از:

- استقلال که به معنای پرهیز از جانب‌داری‌های سیاسی است.
- حرفه‌ای‌گرایی که براساس آن دیوان محاسبات تلاش می‌کند تا خود را با آخرین استانداردهای حرفه‌ای روز دنیا از جمله استانداردهای حسابرسی ایتنوسای منطبق نموده و جایگاه خود را به عنوان یک نهاد حرفه‌ای حفظ نماید.
- یکپارچگی که منظور از آن انجام وظایف دیوان به صورت یک دست و همصدا می‌باشد که بر اساس آن باید ضمن رعایت انصاف و هدفمندی، دیوان وجهه خوبی نزد مردم از خود به جای بگذارد.
- تعالی که منظور از آن ایجاد بهترین نتایج برای مردم است.

معرفی اجمالی سنگاپور :



جمهوری سنگاپور کشور-شهری در جنوب شرقی آسیا است و پایتخت آن سنگاپور است. سنگاپور در جنوب شبه جزیره مالایا واقع شده و کوچکترین کشور جنوب شرقی آسیا است.

سنگاپور در شمال خط استوا قرار دارد. کشوری ثروتمند و مدرن است. مالزی و اندونزی تنها همسایه‌های سنگاپورند. پیش از حضور کشورهای اروپایی در منطقه، منطقه‌ای که امروزه به عنوان سنگاپور شناخته می‌شود فقط منطقه ماهیگیری مالایی در مصب رودخانه سنگاپور بود. سنگاپور از سال 1824 تا 1963 میلادی، به غیر از سه سال در زمان جنگ جهانی دوم یکی از مستعمرات بریتانیا بود. در سال 1942 سنگاپور که هنوز مستعمره بریتانیا بود، توسط ژاپن اشغال می‌شود و نیروهای بریتانیایی مجبور به ترک آن شدند که این واقعه توسط وینستون چرچیل «بزرگترین هزیمت تاریخ بریتانیا» نامیده شد. پس از پایان جنگ، در سال 1945 میلادی سنگاپور مجدداً توسط نیروهای بریتانیایی بازپس گرفته شد. هجده سال بعد در سال 1963 سنگاپور به عنوان عضوی از فدراسیون مالزی استقلال خود را از بریتانیا بدست آورد. این کشور در نهایت دو سال بعد در سال 1965 از مالزی جدا شد و به این ترتیب جمهوری سنگاپور شکل گرفت.

این کشور که از تعدادی جزیره تشکیل شده، در جنوب شرقی آسیا واقع شده و یکی از مراکز بزرگ تجاری داد و ستد کالا در جهان است. سنگاپور و یکی از 3 کشور-شهر مستقل کنونی در جهان است. از زمان استقلال در سال 1965، به یکی از پررونق‌ترین کشورهای جهان تبدیل شده و امروز یکی از پرتراфик‌ترین بندرهای دنیاست. سنگاپور از لحاظ ذخایر معدنی کشوری فقیر است، اما اقتصاد آن که متکی بر بخش خدمات و صنعت است، رشد و شکوفایی فراوانی داشته و این کشور را به یکی از ثروتمندترین مناطق دنیا تبدیل کرده‌است. به نحوی که هم‌اکنون چهارمین مرکز اقتصادی بزرگ دنیا، دومین بازار بزرگ قمار و کازینو و سومین مرکز بزرگ پالایش نفت در دنیا محسوب می‌شود.

بازار بورس نیویورک، لندن، هنگ کنگ و سنگاپور از مهمترین بورس‌های اقتصادی و رقابتی دنیا می‌باشند و با اینکه حجم بالایی از تبادلات مالی دنیا در این کشور انجام می‌گیرد ولی دارای امنیت بالای سرمایه‌گذاری و تقریباً عدم وجود فساد اداری و دولتی می‌باشد.

ریشه شناسی

نام انگلیسی سنگاپور از مالایی Singapura (سنسکریت सिंहपुर "شهر شیر")، به این ترتیب سنگاپور به شهر شیر شهرت یافته. این نام اولین بار توسط سانگ نیلا اوتاما بنیانگذار سنگاپور بر این شهر گذاشته شد. وی که در حال شکار در منطقه با جانوری مشابه شیر مواجه شده بود، این اتفاق را به فال نیک گرفته و در آن منطقه شهری به نام سنگاپور بنا کرد. هرچند طبق مطالعات انجام شده، احتمالاً هرگز شیری در سنگاپور زندگی نکرده و جانور مشاهده شده توسط وی، ببر بوده است.

صنعت توریسم، یکی از منابع عمده درآمد سنگاپور را تشکیل می‌دهد. جاذبه‌های طبیعی فراوان، تنوع قومی، استفاده از زبان انگلیسی به عنوان یکی از زبان‌های اصلی و شبکه حمل و نقل گسترده و کارآمد، از جمله دلایل محبوبیت این کشور در بین جهانگردان است. از جمله مراکز مورد علاقه جهانگردان می‌توان از محله اورچارد رود شامل مراکز خرید بزرگ، باغ وحش سنگاپور، باغ پرندگان جورونگ و جزیره توریستی سنتوزا نام برد.

واردات، فروش و مصرف آدامس در سنگاپور ممنوع است. همچنین سیگار کشیدن در بسیاری قسمت‌های سنگاپور ممنوع است و دائماً تعداد مکان‌های شامل این ممنوعیت در حال افزایش می‌باشد.

زبان

در سنگاپور چهار زبان انگلیسی، مالایی، چینی و تامیل به عنوان زبان‌های رسمی شناخته می‌شوند. اما در مجموع ساکنین این کشور با نزدیک به بیست زبان مختلف تکلم می‌کنند که این امر نشان‌دهنده تنوع وسیع زبانی و فرهنگی در سنگاپور می‌باشد. بسیاری از تابلوها و علائم در سنگاپور به چهار زبان رسمی نوشته شده‌اند. در سنگاپور سیاست رسمی آموزشی به تریبی است که دانش‌آموزان به طور همزمان زبان انگلیسی و زبان مادری خود را می‌آموزند

مذهب

سنگاپور یک کشور چند مذهبی است. بر طبق آمار سال 2010 میلادی در مورد افراد بالای 15 سال، 44.2٪ افراد مقیم سنگاپور (به غیر از گردشگران و کارگران مهاجر) پیرو مذاهب بودایی و تائو هستند. همچنین 18.3٪ جمعیت این کشور مسیحی، 14.7٪ مسلمان، 5.1٪ هندو و 0.7٪ نیز پیرو سایر ادیان هستند. 17٪ از جمعیت سنگاپور نیز پیرو هیچ مذهبی نیستند

از سال 1972 میلادی فعالیت شاهدان یهوه در سنگاپور ممنوع اعلام شد. دلیل این ممنوعیت خودداری از انجام خدمت اجباری نظام وظیفه، خودداری از ادای احترام به پرچم و خودداری از ادای سوگند وفاداری به کشور اعلام شده است. در اختیار داشتن متون مذهبی و نشریات مربوط به این فرقه می‌تواند به مجازات تا 12 ماه حبس و 2000 دلار سنگاپور جریمه نقدی منجر شود.

دانشگاه‌های سنگاپور

دانشگاه صنعتی نانیانگ این کشور همیشه جزو سه دانشگاه برتر آسیا به همراه دانشگاه‌های ژاپن و استرالیا و ده دانشگاه برتر دنیا در رنکینگ‌های جهانی می‌باشد.

دانشگاه صنعتی نانیانگ (به انگلیسی: دانشگاه صنعتی نانیانگ و به طور خلاصه NTU) با وسعت 200 هکتار و سرمایه گذاری مالی 914 میلیون دلار در جنوب غربی کشور سنگاپور واقع شده است. این دانشگاه دارای 1100 عضو هیات علمی، 3739 پرسنل اداری-پژوهشی و 28949 دانشجو است که از این تعداد دانشجو 8743 نفر در سطح تحصیلات تکمیلی مشغول به تحصیل می‌باشند. بر طبق آمار رسمی و رتبه بندی‌های معتبر بین‌المللی این دانشگاه از برترین‌های دنیا در زمینه‌های مختلف علمی می‌باشد: -رتبه 73 در کل رشته‌ها و رتبه 33 در علوم مهندسی در رتبه بندی موسسه تایمز در سال 2009 -رتبه 8 در دنیا از نظر ارجاعات (citations) مقالات علمی ISI در دنیا در علوم مهندسی در سال 2009 در زمینه آموزش و پژوهش دوره دکتری این دانشگاه دارای تبادلات مشترک بین‌المللی با سایر دانشگاه‌های تراز اول جهان است. به عنوان نمونه میتوان اشاره کرد به دوره مشترک دکتری و فوق دکتری این دانشگاه با انستیتو تکنولوژی ماساچوست ایالات متحده اشاره کرد.

منبع: دیوان محاسبات سنگاپور: www.ago.gov.sg